

Druk Nr 305/2010
Projekt z dnia
29 października
2010 r.

**UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia 2010 r.**

**w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu – Łódź
Sp. z o.o. wykonywania zadania własnego Miasta Łodzi z zakresu lokalnego
transportu zbiorowego.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675), art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r., Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675) oraz rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz.U. L 315 z 3.12.2007, s. 1), Rada Miejska w Łodzi

uchwała, co następuje:

§ 1.1. Powierza się z dniem 1 stycznia 2011 r. Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu – Łódź Sp. z o.o., zwanej dalej Spółką, wykonywanie zadania własnego Miasta Łodzi polegającego na zaspokajaniu potrzeb z zakresu lokalnego transportu zbiorowego, z zastrzeżeniem § 2.

2. Powierzenie obejmuje teren Miasta Łodzi oraz gmin, z którymi Miasto zawarło porozumienia międzygminne, na podstawie których Spółka świadczy m.in. usługi przewozowe w ramach lokalnego transportu zbiorowego, chyba że postanowienia porozumień stanowią inaczej.

3. Spółka ma obowiązek samodzielnego świadczenia powierzonego zadania, z wyjątkiem przypadków określonych w ust. 4.

4. W sytuacjach nadzwyczajnych, w szczególności w przypadku zagrożenia prawidłowej realizacji powierzonego zadania, za zgodą i na warunkach określonych przez Miasto Łódź, dopuszcza się jego realizację z udziałem podwykonawców.

§ 2. Powierzenie, o którym mowa w § 1, nastąpi pod warunkiem spełnienia przez Spółkę z dniem 1 stycznia 2011 r. przesłanek podmiotu wewnętrznego w rozumieniu rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 oraz orzecznictwa ETS, w szczególności poprzez:

- 1) dokonanie zmian w umowie Spółki ograniczających zakres działalności ubocznej;
- 2) wydzielenie rachunkowe działalności ubocznej w stosunku do działalności powierzonej;
- 3) zdefiniowanie wielkości działalności powierzonej i ubocznej, w oparciu o szczegółową analizę prowadzonej działalności i jej strukturę, na podstawie wybranej metody.

§ 3. 1. Zakres powierzonego zadania obejmuje:

- 1) świadczenie usług przewozowych tramwajowych wraz z komunikacją zastępczą;
- 2) świadczenie usług przewozowych autobusowych, na które składają się:
 - a) komunikacja dzienna i nocna,
 - b) przewozy rekreacyjne i okazjonalne,
 - c) przewozy wykonywane komunikacją zastępczą;
- 3) przewóz osób niepełnosprawnych w systemie drzwi - drzwi;
- 4) publikowanie rozkładów jazdy, całodobową organizację i nadzór ruchu;
- 5) sporządzanie rozkładów jazdy we współpracy z Zarządem Dróg i Transportu;
- 6) utrzymanie, konserwację i remonty bieżące infrastruktury torowo – sieciowej na obszarze Miasta Łodzi;
- 7) dystrybucję i kontrolę biletów wraz ze świadczeniem usług w zakresie obsługi pasażera.

2. Powierzenie, o którym mowa w § 1 obejmuje okres:

- 1) 15 lat - w przypadku, o którym mowa ust. 1 pkt 1, 4 i 6;
- 2) 10 lat - w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3;
- 3) 3 lat - w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 5;
- 4) do czasu uruchomienia karty miejskiej, lecz nie dłużej niż 10 lat - w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 7.

3. W przypadku realizacji przez Spółkę strategii wymiany taboru komunikacyjnego stanowiącej załącznik do umowy określonej w § 5, okresy, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2 mogą zostać przedłużone maksymalnie o połowę.

§ 4. Rekompensata z tytułu powierzenia będzie określana każdorazowo dla danego roku budżetowego na podstawie audytu w Miejskim Przedsiębiorstwie Komunikacyjnym - Łódź Sp. z o.o., przeprowadzonego przez niezależny podmiot, w następujący sposób:

- 1) do końca lipca roku poprzedzającego rok budżetowy - audyt mający na celu określenie kwoty rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Spółkę, zgodnie z zapisami rozporządzenia, o którym mowa w § 2, którego wyniki zostaną uwzględnione w projekcie budżetu, za wyjątkiem roku 2011, w którym audyt będzie przeprowadzony do końca grudnia 2010 r.;
- 2) każdorazowo, do końca pierwszego kwartału - audyt rozliczeniowy mający na celu określenie prawidłowości kalkulacji rekompensaty w roku poprzednim.

§ 5. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Łodzi do ustalenia zakresu i warunków wykonywania zadania, o którym mowa w § 1 oraz sposobu dokonywania rozliczeń finansowych w formie rekompensaty pomiędzy Miastem a Spółką.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz KACPRZAK

Projektodawcą jest
Prezydent Miasta Łodzi

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie w sprawie powierzenia Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu – Łódź Sp. z o.o. wykonywania zadania własnego Miasta Łodzi z zakresu lokalnego transportu zbiorowego

Miasto Łódź, realizując zapisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zobowiązana jest do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, m. in. w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Dotychczas, usługi lokalnego transportu zbiorowego, były realizowane przez MPK – Łódź Sp. z o.o. na podstawie umowy nr 18/93 z dnia 30 kwietnia 1993 r. o świadczenie usług przewozowych na liniach komunikacyjnych lokalnego transportu zbiorowego oraz obsługi pasażerów korzystających z lokalnego transportu zbiorowego, która obowiązuje do dnia 31 grudnia 2010 r.

Wobec powyższego, zapewniając ciągłość realizacji zadania własnego gminy, podjęto decyzje o powierzeniu z dniem 1 stycznia 2011 r. usług przewozowych oraz usług bezpośrednio z nimi związanych Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacyjnemu – Łódź Sp. z o.o.

MPK – Łódź Sp. z o.o. spełnia następujące przesłanki podmiotu wewnętrznego, o których mowa w rozporządzeniu (WE) 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23.10.2007 r. oraz orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, tj.:

1. 100 % udziałów w Spółce należy do Miasta Łodzi,
2. funkcję Zgromadzenia Wspólników pełni organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (Prezydent Miasta Łodzi), co wynika wprost z ustawy o gospodarce komunalnej,
3. w Spółce działa Rada Nadzorcza, powoływana uchwałą Zgromadzenia Wspólników, która powołuje i odwołuje członków Zarządu,
4. kompetencje właściwych organów Spółki zostały określone w Akcie Założycielskim MPK – Łódź Sp. z o.o.

Spółka musi dokonać następujących czynności, aby spełnić przesłanki podmiotu wewnętrznego:

1. dokonać zmian w Akcie Założycielskim Spółki, które wprost ograniczą możliwość wykonywania tzw. działalności ubocznej, tak aby miała ona charakter marginalny, zgodnie z orzecznictwem ETS (C-107/98 w sprawie Teckal, C-295/05 w sprawie Tragsa oraz C-340/04 w sprawie Carbotermo) – planowany termin podjęcia uchwały Zgromadzenia Wspólników - maksymalnie do końca listopada 2010 r.),
2. przeprowadzić analizę oraz klasyfikację całej swojej działalności w celu określenia zakresu działalności powierzonej, usług bezpośrednio z nią związanych oraz działalności ubocznej – MPK – Łódź Sp. z o.o. zleciło przeprowadzenie audytu ekonomiczno-prawnego w tym zakresie,
3. Spółka podjęła działania mające na celu ograniczenie wykonywania działalności na rzecz podmiotów innych niż Miasto Gmina Łódź – rozwiązanie większości

umów z podmiotami innymi niż Miasto Gmina Łódź, ze skutkiem od dnia 31 grudnia 2010 r.

Ponadto, podjęto następujące decyzje, w zakresie innych wymagań określonych w rozporządzeniu (WE) 1370/2007:

1. organy Spółki podjęły decyzję o nieuczestniczeniu w przetargach, których przedmiotem jest wykonywanie usług objętych bezpośrednim powierzeniem,
2. podjęto decyzje o zamiarze zbycia udziałów we wszystkich spółkach zależnych MPK bądź dokonaniu ich likwidacji, najpóźniej do końca 2013 r.,
3. przygotowano koncepcję odrębnego ewidencjonowania kosztów i przychodów działalności powierzonej, działalności z nią związanej i ubocznej, od dnia powierzenia, tj. od 1 stycznia 2011 r., co jest niezbędne w kontekście obowiązku wyodrębnienia rachunkowego różnych rodzajów działalności.

Biorąc powyższe pod uwagę, można przyjąć, iż MPK – Łódź Sp. z o.o. będzie z dniem 1 stycznia 2011 r., spełniać przesłanki podmiotu wewnętrznego, co pozwoli na zgodne z ww. rozporządzeniem powierzenie usług publicznych. Zapewni to realizację zadań własnych gminy w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, z uwzględnieniem następujących czynników:

1. usługi będą realizowane w obszarach, do których Spółka została powołana,
2. transparentność działalności Spółki i jej finansów,
3. kompleksowość świadczonych usług,
4. realizacja usług z wykorzystaniem ponad 100-letniego doświadczenia,
5. wykorzystanie potencjału doświadczonych pracowników MPK – Łódź Sp. z o.o.,
6. wieloletnia umowa otworzy Spółce nowe możliwości inwestowania w tabor,
7. poprawa stanu technicznego infrastruktury torowo-sieciowej,
8. poprawa sieci sprzedaży biletów.